

第4回地方分権懇話会
「道州制における議会と執行機関」

司会 荒木

小中部長
道州制推進法
全国知事会
最終回

広大
川崎研究課長
日仏国際シンポ…道州制議論

1. 権限委譲

3年で推進協議会ができる
権限がどう委譲されるかが一番ポイント
やるならばこれは地方として譲れない…になりやすい
財政再建が念頭に来やすい

2. 議会と執行機関

住民にとっての望ましい形

3. 区割り

財政調整がポイント

第一次地方分権一括法案

法令解釈権…「できない」と書いていることは「できる」 片山知事 鳥取地震

監視権の取り込み…パブリックコメント ローカルマニフェスト

モニター傍聴 対面型議場

議会より住民が監視する 議会より首長に…

二元代表制

議会は 立法 決定 監視

首長は 行政 提案

議会の発議は少ない 首長の発議が多い

地方自治法は明治を引きずっている 中央に責任を負う「垂直的中央地方関係」

政策立案アンケート

地方分権一括法以降も…議員の役割が変わらない

議会と執行機関の関係

道州制議会制度

- 2 閉会中の委員会活動の制約を撤廃
- 3 内部機関の設置を自由化
- 4 議決権の拡大
- 5 付属機関設置が可能
- 6 議会事務局の機能を明確化
- 7 議長に議会費予算執行権を付与
- 8 議会棟の管理権を付与
- 9 委員会にも議案提出権を付与
- 10 常任委員会に所属
- 11 委員改選人特例
- 12 予算修正権 予算決議科目

選挙制度

道州で独自に決めてよい

議院内閣制への可能性有り

地方の首長 憲法には直接選挙が書かれている…憲法改正が必要
権限の大きさ…統一予備選の導入すべきだろう

クローズドプライマリー 党の支持者で決める 党派を知られるのが嫌
オープンプライマリー 誰でも参加 嫌がらせあり

選ばれ方 小選挙区…選挙区中心になる

議員の役割 代理型 信託型

政策立案 議員立法に向けて「地方法制局」が必要

議員はアイデアを出す 法制化は専門技術

政策優先…比例代表

拘束をどうするか…人口の大小の問題あり

定数の多い「中選挙区制」が良い

国会あり方

国会は二院制であるべき チェック機能があるべき

大統領制の国は一院制でよい

垂直的な財政調整 水平的な…の関係選択

垂直…が必要…日本の財政格差は非常に大きい

ライフスタイルと税制の関係 子供 成人 老後

二院制度は選挙制度を変えるべき

垂直からの水平配分は…中央の調整機能のあり方

中央の大再編の必要

県3.5兆円 地方3.5兆円 逆調整

